

**IZVEŠTAJ SA SASTANKA RADNE GRUPE ZA IZRADU NACRTA ZAKONA O PLATAMA U AP I JEDINICAMA
LOKALNE SAMOUPRAVE**

ODRŽANE DANA 14.11.2016 U MINISTARSTVU ZA DRŽAVNU I LOKALNU SAMOUPRAVU

Članovi radne grupe ispred Sindikata uprave Srbije u sastavu: Milena Čipak, Nevenka Jakšić i Slavica Stepović dobili su Nacrt Zakona o platama zaposlenih u organima , organizacijama i službama autonomne pokrajine i jedinicama lokalne samouprave dana 10.11.2016. i istog dana zakazan sastanak za 14.11.2016.

Osnovno je reći da je rok veoma kratak za detaljnu analizu Zakona tako da su članovi radne grupe ispred Sindikata uprave pripremili svoje primedbe koje treba proširiti i u pismenom obliku dostaviti resornom ministarstvu.

PRIMEDBE RADNE GRUPE SINDIKATA UPRAVE SU:

*Član.2-alineja dva –Rokovi za isplatu plate utvrđuju se kolektivnim ugovorom.

(način za otvaranje socijalnog dijaloga na lokalnom nivou)

*Član 6. U toku pripreme odluke o budžetu o predlogu visine osnovice nadležni organ pribavlja mišljenje socijalno ekonomskog saveta osnovanog za teritoriju. Nepotrebno izbaciti ovaj stav, treba tražiti mišljenje reprezentativnog sindikata jer se radi o Zakonu o platama zaposlenih u teritorijalnoj autonomiji i JLS a ne u čitavom javnom sektoru. Socijalno ekonomski savet za teritoriju čine predstavnici sindikata i predstavnici poslodavaca koji ne poznaju problematiku plata.

**OSNOVICA ZA SVE ZAPOSLENE U AP I JLS MORA BITI JEDINSTVENA I TREBA JE UTVRDITI
VLADA RS UZ PRETHODNO MIŠLJENJE REPREZENTATIVNOG SINDIKATA (SOCIJALNOG
PARTNERA) PRILIKOM IZRADU BUDŽETA ZA NAREDNU GODINU. SAMIM TIM ČLAN 28.
BUDŽETSKO OGRANIČENJE TREBA BRISATI JER JE APSURD DA SE NA LOKALNOM NIVOU
ODREĐUJU OSNOVICE (MOŽE MANJE ALI NE MOŽE VIŠE) ŠTA JE TU DOBRO ZA RADNIKE -
OPŠTI ZAKLJUČAK JE DA ODREĐENE LOKALNE SAMOUPRAVE MOGU UTVRDITI MANJU
OSNOVICU I SAMIM TIM JE OPET VELIKO ŠARENILU U VISINI PLATA, A DA ĆE ISTI POSLOVI
BITI RAZLIČITO VREDNOVANI OD OPŠTINE DO OPŠTINE.**

*Član 8. Utvrđeni koeficijenti za zvanja, početni koeficijenti su u skladu sa Zakonom o budžetskom sistemu u javnom sektoru. Kod zaposlenih u državnoj upravi početni koeficijenti su veći, ali po priči predstavnika ministarstva osnovica za zaposlene u JLS trebala bi da iznosi

20.613,00 dinara.

Napomena: ukoliko ostane da svaka JLS određuje osnovicu zaključak je da može biti i manja iako se tvrdi da plata u JLS ne može biti manja od postojeće. To znači da se masa za plate deli sa zbirom koeficijenta i dobija se osnovica, na to se dodaje minuli rad. Zaključak je šarenilo u platama i nikakvog napretka i boljitka.

*Član.10. U pitanju su generička radna mesta odnosno radna mesta nameštenika (čistačice, vozači i dr. pomoćno osoblje a mogu biti i zaposleni u finansijama. Posebno će Vlada RS doneti uredbu o visini koeficijenta . Zaključak je da im plata ne može biti manja od sadašnje (ustvari minimalna cena rada im je zagarantovana). Skoro pa ništa se nije promenilo.

*Čl.18. Iz dosadašnje prakse uredba o ocenjivanju državnih službenika i nameštenika je pokazala da se ocenjivanje završi - ko je bolji sa rukovodećim kadrom dobija i bolju ocenu. Sve u svemu napredovanje je veoma smešno tek negde oko 2019 dodje do napredovanja. Zaključak je da do tog vremena treba preživljavati sa ovako malom platom.

*Čl.20. Konfuzan, Različiti aršini oko povećanja plate za dodatno opterećenje, koristiće se samo kada je radnik na bolovanju, a kada dodje do povećanja obima posla nema nikakve naknade.

*Čl.21. U pitanju su nameštenici (vozači, spremačice, domari dr. i možda zaposleni u finansijama) ostvaruju uvećanje zarade po osnovu postignutih rezultata rada. Mora se napomenuti da je ovo vid popularne stimulacije za ostvarene rezultate rada uz kriterijume i merila, što i znači da neće svi ovo pravo ostvariti a i ovaj vid isplate mora se planirati u Budžetu, što povećava bruto masu u vremenu kada je na snazi smanjenje bruto mase za 10% odnosno pojedinačnih zarada. Mora se napomenuti, ukoliko Zakon o Budžetu kao i do sada predvidi zabranu bonusa i nagrada a to je jedan vid nagrade za postignute rezultate rada od toga nema ništa), pitanje je da li će ministarstvo finansija odobriti povećanje mase para.

*Čl.22 Pravo na drugu uvećanu platu. Ova prava moraju se urediti Posebnim kolektivnim ugovorom

Očigledno je da se regulisanjem ovih prava koja su do sada bila sastavni deo PKU guši socijalni dijalog i pitanje šta će to PKU ubuduće sadržati.

*Čl.23 Pretpostavlja se da je u pitanju minuli rad, ako je to, nedopustivo je da minuli rad bude sastavni deo koeficijenta. Plata se obračunava, osnovica puta koeficijent i na to se dodaje procenat minulog rada.

*Čl.25 Pravo na naknadu troškova prevoza primedba je bila da ovo pravo treba biti regulisano PKU kao i do sada s tim što treba brisati stav 4 (ako zaposleni nema troškove nastale zbog odlaska i dolaska na rad zato što zbog blizine mesta stanovanja mestu rada ne koristi javni ili sopstveni prevoz i dr.)

Napomena ovaj član ne predvidja sopstveni prevoz i suvišno je da se uopšte tako nešto spominje iz tog razloga ovaj stav treba brisati.

Čl.26. Pravo na naknadu drugih troškova. Ovaj vid isplate predmet su PKU. Znamo da je Sistemski zakon o platama u javnom sektoru predvideo isplatu naknade za topli obrok i regres, kao trošak a zatim kaže da je sastavni deo plate. **Primedba je ključna i mora ostati kao trošak ne teretiti bruto masu zarada i urediti PKU a nikako da Akt vlade uređuje.** Daje se mogućnost da se Kolektivnim ugovorom bliže uredi način ostvarivanja tih naknada što je veoma

diskutabilno da li će se uopšte ova prava ostvariti, jer akt donosi Vlada ako ima sredstava u budžetu a u primeni je smanjenje zarada zbog ušteda.

Čl.28 Budžetsko ograničenje, brisati navedeni Član jer je data primedba da osnovica mora biti jedinstvena za sve zaposlene na teritoriji Srbije. Ovaj Član daje mogućnost isplate manje osnovice od one koju utvrdi Vlada. Ovaj član je katastrofalan po zaposlene, daje se prostor zloupotrebe i volje političara o određivanju osnovica.

***Čl.29 Primedba je da nema potrebe ovo ni pisati jer se isplaćuju samo troškovi po uredbi Vlade a potpisani kolektivni ugovori mrtvo slovo na papiru i to se zove socijalni dijalog.**

***Čl.30 Privremeno zadržavanje postojeće plate.**

Ovaj član reguliše da postojeća plata se pretvara samo u nove koeficijente i primenjuje se utvrđena osnovica od 20.613,00 dinara..Primedba je da ovaj član održava ovako zamrznute plate pretvorene u nove koeficijente da u narednih dve, tri ili više godina dobiće se neko povećanje zarada ili izjednačavanje sa beogradskim platama.

***Čl.31 Utvrđivanje osnovice za 2017. godinu i opet osnovicu treba da utvrdi Vlada koja je već rekla da osnovica treba da bude 20.613,00 dinara a nikako JLS. U utvrđivanju osnovice mora učestvovati reprezentativni sindikat.**

***Čl.32 Primedba je da i ovaj vid isplate troškova mora biti sastavni deo PKU, ovako proizilazi da će biti prepisana Uredba državne uprave a zaposleni po toj uredbi ništa neće imati.**

***Čl.33 Primena važećeg kolektivnog ugovora. Postavlja se pitanje šta su to zaposleni ostvarivali po važećem PKU. KLJUČNA PRIMEDBA JE DA SE OVAKVIM NAČINOM RADA I DONOŠENJA ZAKONA UNIŠTAVA SOCIJALNI DIJALOG, A TEŽIMO KA EVROPSKOJ UNIJI. PROIZILAZI DA ĆE POTPISANI KOLEKTIVNI UGOVOR ŠTO SE TIČE PRAVA ZAPOSLENIH NA OSTALA PRIMANJA, BONUS NAGRADE, JUBILARNE NAGRADE, PAKETIĆE ZA DECU I DR.BITI ZABRANJENA ISPLATA I U NAREDNOM PERIODU.**

Čl.35 Lepo rečeno da se napredovanje zaposlenih primenjuje od 2019 godine. Znači dotle ista plata. Uredba o ocenjivanju zaposlenih je veoma loša i treba je pod hitno menjati.

NAVEDENI ČLANOVI BILI SU PREDMET DISKUSIJE OD STRANE RADNE GRUPE PREDSTAVNIKA SINDIKATA.

RADNA GRUPA SMATRA DA JAVNA RASPARAVA O NAVEDENOM ZAKONU MORA SE ODRŽATI U SINDIKATU UPRAVE SRBIJE, ZAHTEVATI PRISUSTVO MINISTARKE ZA DRŽAVNU I LOKALNU SAMOUPRAVU.

POZIVA SE ČLANSTVO DA NA NAVEDENI ZAKON DA SVOJE PRIMEDBE I PREDLOGE KAKO BI RADNA GRUPA MOGLA U PISMENOM OBLIKU DATI MINISTARSTVU I ZAHTEVATI UVAŽAVANJE SINDIKATA KAO SOCIJALNOG PARTNERA I SAMIM TIM UVAŽITI I PRIMEDBE SINDIKATA.

VAŽNO JE REĆI DA JE SISTEMSKI ZAKON O PLATAMA U JAVNOM SEKTORU VEĆ DONEŠEN I DA JE VEĆ U NJEMU UGUŠEN SOCIJALNI DIJALOG I KOLEKTIVNO PREGOVARANJE. PITANJE JE KOJA ĆE SE PRAVA ZAPOSLENIH REGULISATI KOLEKTIVNIM UGOVOROM AKO JE VEĆ SKORO SVAKO PRAVO ŠTO SE TIČE NAKNADA I OSTALIH PRIMANJA REGULISANO POMENUTIM ZAKONOM.

OPŠTI ZAKLJUČAK JE DA ĆE VLADA RS USVOJITI OVAJ ZAKON I DA ĆE PO HITNOM POSTUPKU UĆI U SKUPŠTINSKU PROCEDURU KAO ŠTO JE BILO SA ZAKONOM O ZAPOSLENIMA U JLS I ZAKONOM O PLATAMA U JAVNOM SEKTORU. OČIGLEDNO JE DA SOCIJALNOG DIJALOGA IMA VEOMA MALO A PRIMER JE KAKO SE NACRTI ZAKONA DOSTAVLJAJU REPREZENTATIVNOM SINDIKATU ZADNJEG RADNOG DANA U NEDELJI I ODMAH U PONEDELJAK ZAHTEVAJU SE PRIMEDBE OD STRANE SINDIKATA.

NEDOPUSTIVO JE DA, KADA SE RADI O OVAKO BITNOM ZAKONU, O MATERIJALNOM I SOCIJALNOM STATUSU ZAPOSLENIH , SOCIJALNI DIJALOG TRAJE OVAKO KRATKO I PRIMEDBE SOCIJALNOG PARTNERA SE NE UVAŽAVAJU.

OVAKAV ZAKLJUČAK PROIZILAZI IZ PRETHODNO USVOJENIH ZAKONA , JER ONO ŠTO JE VLADA NAUMILA DA USVOJI TO I URADI BEZ OBZIRA KAKVE PRIMEDBE SINDIKATI IMALI.

Milena Čipak, predsednica POS-a UPRAVE